



Libertad y Orden  
República de Colombia  
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

## AUTORIDAD NACIONAL DE LICENCIAS AMBIENTALES

- ANLA -

AUTO N° 00597

( 09 de febrero de 2023 )

### **“POR EL CUAL SE ORDENA LA CELEBRACIÓN DE UNA AUDIENCIA PÚBLICA AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”**

#### **EL SUBDIRECTOR DE MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA AMBIENTAL DE LA AUTORIDAD NACIONAL DE LICENCIAS AMBIENTALES – ANLA**

En ejercicio de las funciones contempladas en la Ley 99 de 1993, el Decreto-Ley 3573 de 27 de septiembre de 2011, los Decretos 376 de 2020, el Decreto 1076 de 26 de mayo de 2015, las Resoluciones 1957 de 5 de noviembre de 2021, Resolución 02667 de 8 de noviembre de 2022 y

#### **CONSIDERANDO:**

Que mediante la Resolución 2035 del 15 de octubre de 2010, el entonces Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial - MAVDT, otorgó Licencia Ambiental Global a la sociedad META PETROLEUM CORP, para el proyecto “Área de Explotación de Hidrocarburos Quifa”, localizado en jurisdicción del municipio de Puerto Gaitán en el departamento del Meta.

Que a través de la Resolución 987 del 30 de mayo de 2011, el entonces MAVDT modificó la Resolución 2035 del 15 de octubre de 2010 por la cual se otorgó Licencia Ambiental Global para el proyecto “Área de Explotación de Hidrocarburos Quifa” en el sentido de autorizar la reducción del polígono autorizado para el proyecto en mención y la inclusión de nuevas actividades (plataformas multipozo, reubicación de PAD de inyección y otras actividades conexas).

Que por medio de la Resolución 0261 del 20 de marzo de 2013 la ANLA modificó la Resolución 987 del 30 de mayo de 2011, por la cual se modificó la Licencia Ambiental Global para el proyecto “Área de Explotación de Hidrocarburos Quifa” en el sentido de autorizar la reducción del polígono autorizado para el proyecto en mención y la inclusión de nueva infraestructura y actividades conexas.

Que a través del Auto 1086 del 19 de abril de 2013 la ANLA aclaró la fecha de expedición de la Resolución 0261, la cual fue el 20 de marzo de 2013.

Que mediante la Resolución 0338 del 4 de abril de 2014 la ANLA modificó la Resolución 261 del 20 de marzo de 2013, la cual modificó Licencia Ambiental Global del proyecto “Área de Explotación de Hidrocarburos Quifa”, en el sentido de adicionar nuevos PADs de inyección.

Por medio de la Resolución 0427 del 7 de mayo de 2014 la ANLA realizó ajuste vía seguimiento de la Resolución 0261 del 20 marzo de 2013, por la cual se modificó la Licencia Ambiental Global del proyecto “Área de Explotación de Hidrocarburos Quifa”, en el sentido de establecer una franja de exclusión de 30 metros para los corredores viales correspondientes a vías públicas.

**“Por el cual se ordena la celebración de una audiencia pública ambiental y se toman otras determinaciones”**

Que a través de la Resolución 0093 del 30 de enero de 2015 la ANLA realizó ajuste vía seguimiento de la Resolución 261 del 20 marzo de 2013 por la cual se modificó la Licencia Ambiental Global del proyecto “Área de Explotación de Hidrocarburos Quifa”, en el sentido de establecer condiciones para la actividad de aspersión de las aguas residuales tratadas.

Que por medio de la Resolución 0808 del 10 de julio de 2015 la ANLA resolvió el recurso de reposición interpuesto por la sociedad META PETROLEUM CORP., contra la Resolución 0093 del 30 enero de 2015, por la cual se modificó el artículo noveno de la Resolución 0261 del 20 marzo de 2013, en el sentido de eliminar la obligación de realizar pruebas de infiltración sobre la capa o superficie de rodadura de la vía.

Que mediante la Resolución 1286 del 13 de octubre de 2015 la ANLA modificó la Resolución 2035 de 15 de octubre de 2010 y sus modificaciones derivadas, en el sentido de transferir la infraestructura del descargadero RB372 y la Bateria-4 con su infraestructura asociada, los cuales se encontraban autorizados en el expediente LAM0019.

Que a través de la Resolución 0587 del 7 de junio de 2016 la ANLA suspendió las actividades del proyecto “Área de Explotación de Hidrocarburos Quifa” que se encontraban a una distancia inferior a dos (2) km del límite del Resguardo Indígena Vencedor Pirirí de Puerto Gaitán - Meta, en cumplimiento del Artículo Segundo de la Sentencia T-764 del 16 de septiembre de 2015.

Que mediante la Resolución 407 del 12 de abril de 2017 la ANLA impuso unas medidas adicionales en desarrollo de un control y seguimiento ambiental del proyecto.

Mediante Auto 2381 del 17 de mayo de 2018 la ANLA aceptó el cambio de razón social de la Sociedad META PETROLEUM CORP SUCURSAL COLOMBIA por el de FRONTERA ENERGY COLOMBIA CORP., SUCURSAL COLOMBIA.

Que a través de la Resolución 01736 del 8 de octubre de 2018 la ANLA resolvió el recurso de reposición interpuesto por la sociedad FRONTERA ENERGY COLOMBIA CORP SUCURSAL COLOMBIA., contra la Resolución 407 del 12 de abril de 2018, en el sentido de reponer y en consecuencia revocar dicha resolución.

Que por medio de la Resolución 1077 del 17 de junio de 2019 la ANLA realizó una modificación vía seguimiento, en el sentido de incluir el monitoreo permanente del río Tillavá.

Que a través de la Resolución 453 del 17 de marzo de 2020 la ANLA realizó una modificación vía seguimiento, en el sentido de incluir los parámetros fisicoquímicos y microbiológicos de aguas en todos los pozos subterráneos (tanto exploratorios como de explotación), los cuales deberán ser monitoreados en los meses de enero, junio y noviembre y se toman otras determinaciones.

Que por medio de la Resolución 1342 del 10 de agosto de 2020 la ANLA resolvió el recurso de reposición interpuesto contra la Resolución 453 del 17 de marzo de 2020.

Que mediante la Resolución 1714 del 20 de octubre de 2020 la ANLA resolvió una solicitud de actualización de la base de inversión forzosa de no menos del 1%.

Que a través de la Resolución 2109 del 23 de diciembre de 2020 la ANLA resolvió el recurso de reposición interpuesto contra la Resolución 1714 del 20 de octubre de 2020.

Que por medio de la resolución 1826 del 25 de agosto del 2022 la ANLA aprobó a la sociedad FRONTERA ENERGY COLOMBIA CORP SUCURSAL COLOMBIA, unos polígonos en el Predio la Alameda para la ejecución de actividades de reforestación y restauración ecológica en el marco de la compensación.

**“Por el cual se ordena la celebración de una audiencia pública ambiental y se toman otras determinaciones”**

Que mediante la radicación 2022186654-1-000 del 29 de agosto de 2022 y radicado de la Ventanilla Integral de Trámites Ambientales en Línea - VITAL 3800830126302222003, la sociedad FRONTERA ENERGY COLOMBIA CORP., SUCURSAL COLOMBIA, solicitó la modificación de la Licencia ambiental otorgada por la Resolución 2035 del 15 de octubre de 2010 para el proyecto denominado “Área de Explotación de Hidrocarburos QUIFA”, razón por la cual se abrió el expediente VPD0203-00-2022.

Que a través del Auto 7812 del 14 de septiembre de 2022 la ANLA dio inicio al trámite administrativo de modificación de la licencia ambiental global otorgada por la Resolución 2035 del 15 de octubre de 2010, para el proyecto denominado “Área de explotación de hidrocarburos QUIFA”, solicitada por la sociedad FRONTERA ENERGY COLOMBIA CORP. SUCURSAL COLOMBIA.

Que por medio del Auto 8925 del 11 de octubre de 2022 esta Autoridad Nacional reconoció como tercero interviniente al señor LUIS ARGELINO QUINTERO HERRERA dentro del trámite administrativo de solicitud de modificación de licencia ambiental para el proyecto denominado “Área de explotación de hidrocarburos QUIFA”.

Que tal y como consta en el Acta 98 del 14 de octubre de 2022, esta Autoridad Nacional realizó requerimientos de información adicional dentro del trámite administrativo de solicitud de modificación de licencia ambiental para el proyecto denominado “Área de explotación de hidrocarburos QUIFA”.

Que mediante el Auto 9404 del 24 de octubre de 2022, esta Autoridad Nacional reconoció como terceros intervinientes a los ciudadanos: ESTEBAN ROJAS DÍAZ, GIOVANNY MAURICIO CERÓN ARIAS y SANDRA MARCELA PINZÓN ROMERO, dentro del trámite administrativo de solicitud de modificación de la licencia ambiental para el proyecto denominado “Área de explotación de hidrocarburos QUIFA”.

Que a través de la comunicación 2022249381-1-000 del 4 de noviembre del 2022 FRONTERA ENERGY COLOMBIA CORP. SUCURSAL COLOMBIA solicitó prórroga para la entrega de información adicional dentro del trámite administrativo de solicitud de modificación de licencia ambiental para el proyecto denominado “Área de explotación de hidrocarburos QUIFA”.

Que por medio de la comunicación 2022255433-2-000 del 15 de noviembre de 2022 la ANLA dio respuesta a la solicitud presentada por la sociedad FRONTERA ENERGY COLOMBIA CORP. SUCURSAL COLOMBIA mediante comunicación 2022249381-1-000 del 4 de noviembre del 2022, concediendo una prórroga de un (1) mes adicional al plazo inicial para la entrega de la información adicional requerida por la ANLA mediante Acta No. 98 del 2022, dentro del trámite de evaluación de la solicitud de modificación de Licencia ambiental global para el proyecto “Área de Explotación de hidrocarburos QUIFA”.

Que mediante comunicación con radicado 2022257768-1-000 del 17 de noviembre de 2022 el señor Giovanni Mauricio Cerón Arias presentó una solicitud respecto a la realización de una mesa de concertación con las comunidades del área de influencia del proyecto “Área de Explotación de hidrocarburos QUIFA”, dentro del proceso evaluación de la solicitud de modificación de la licencia ambiental global del Proyecto. Igualmente reportó una serie de quejas e inconformidades relacionadas con la operación actual del Proyecto.

Que a través de la comunicación 2022278566-1-000 del 12 de diciembre de 2022, se presentó, por parte de más de cien (100) personas, solicitud para la realización de Audiencia Pública Ambiental dentro del trámite de evaluación de la solicitud de modificación de licencia ambiental global para el proyecto “Área de Explotación de hidrocarburos QUIFA”.

Que por medio de la comunicación 2022283750-1-000 del 16 de diciembre de 2022, radicado VITAL 3500830126302222050, la sociedad FRONTERA ENERGY COLOMBIA CORP., remitió la información adicional requerida por la ANLA mediante Acta No. 98 del

**“Por el cual se ordena la celebración de una audiencia pública ambiental y se toman otras determinaciones”**

2022, dentro del trámite de evaluación de la solicitud de modificación de licencia ambiental global para el proyecto “Área de Explotación de hidrocarburos QUIFA”.

Que a través de la comunicación 2022285240-2-000 del 19 de diciembre de 2022 la ANLA dio respuesta a la petición presentada por el señor Giovanni Mauricio Cerón Arias mediante radicado 2022257768-1-000 del 17 de noviembre de 2022, respecto a la realización de una mesa de concertación con las comunidades del área de influencia del proyecto “Área de Explotación de hidrocarburos QUIFA”, dentro del proceso de evaluación de la solicitud de modificación de la licencia ambiental global del Proyecto que se adelanta por parte de la ANLA, indicando que las consideraciones presentadas en dicha comunicación serán tenidas en cuenta para el pronunciamiento de esta Autoridad. Adicionalmente se informaron los mecanismos de participación reglamentados por la ley para la participación de las comunidades en los procesos de evaluación.

Que mediante comunicación 2022292901-2-000 del 27 de diciembre de 2022 la ANLA solicitó a la Personería Municipal de Puerto Gaitán información en el marco del proceso modificación de Licencia ambiental global para el proyecto “Área de Explotación de hidrocarburos QUIFA”, respecto a la existencia de tierras en proceso de restitución, desarrollo de proyectos de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial - PDET y relación de quejas sobre el Proyecto, entre otros aspectos.

Que por medio de la comunicación 2022292899-2-000 del 27 de diciembre de 2022 la ANLA solicitó al Departamento Administrativo de Planeación del municipio de Puerto Gaitán información en el marco del proceso de modificación de licencia ambiental global para el proyecto “Área de Explotación de hidrocarburos QUIFA”, respecto a la existencia de algún proyecto de carácter municipal o regional que se pueda traslapar con el área de influencia del Proyecto.

Que a través de la comunicación 2022292896-2-000 del 27 de diciembre de 2022 la ANLA solicitó a la Dirección de Ordenamiento Social de la Propiedad Rural y Uso Productivo del Suelo del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, información en el marco del proceso modificación de licencia ambiental global para el proyecto “Área de Explotación de hidrocarburos QUIFA”, respecto a la existencia de áreas protegidas de carácter local que se superpongan con el Área de Influencia del Proyecto.

Que mediante la comunicación 2022292895-2-000 del 27 de diciembre de 2022 la ANLA solicitó a la Agencia Nacional de Tierras, información en el marco del proceso modificación de Licencia ambiental global para el proyecto “Área de Explotación de hidrocarburos QUIFA”, respecto a la presencia de zonas y territorios de importancia en el ordenamiento de la propiedad rural, entre otros criterios, que se superpongan con el Área de Influencia del Proyecto.

Que por medio de la comunicación 2022292894-2-000 del 27 de diciembre de 2022 la ANLA solicitó a la Agencia de Renovación del Territorio, información en el marco del proceso modificación de Licencia ambiental global para el proyecto “Área de Explotación de hidrocarburos QUIFA”, respecto al desarrollo de los PDET que se superpongan con el Área de influencia del Proyecto.

Que a través de la comunicación 2022292889-2-000 del 27 de diciembre de 2022 la ANLA solicitó a la Unidad de Restitución de Tierras, información en el marco del proceso modificación de Licencia ambiental global para el proyecto “Área de Explotación de hidrocarburos QUIFA”, respecto a la existencia de tierras despojadas, abandonadas forzosamente y/ o de predios incluidos dentro del programa de restitución de tierras, que se superpongan con el Área de Influencia del Proyecto.

Que mediante la comunicación 2022292888-2-000 del 27 de diciembre de 2022 la ANLA elevó consulta al Servicio Geológico Colombiano respecto a las consideraciones técnicas sobre la información hidrogeológica presentada por la sociedad FRONTERA ENERGY

**“Por el cual se ordena la celebración de una audiencia pública ambiental y se toman otras determinaciones”**

COLOMBIA CORP. SUCURSAL COLOMBIA, en el marco del proceso modificación de licencia ambiental global para el proyecto “Área de Explotación de hidrocarburos QUIFA”.

Que por medio de la comunicación 2022292885-2-000 del 27 de diciembre de 2022 la ANLA solicitó a la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Área Manejo Especial La Macarena – CORMACARENA, información relacionada con los permisos de vertimientos, ocupaciones de cauce, concesiones de agua superficial y subterránea, permisos de emisiones en el área de influencia del proyecto “Área de Explotación de hidrocarburos QUIFA”, que hayan sido otorgados por dicha Corporación, así como otras consideraciones técnicas relacionados con los mismos. Adicionalmente, se requirió información relativa al sistema de humedales y datos o informes sobre sobre la amenaza y riesgos de inundación presentes en el área de influencia del proyecto. Lo anterior en el marco del proceso modificación de licencia ambiental global para el proyecto que cursa en la ANLA.

Que a través del memorando 2022294643-3-000 del 28 de diciembre de 2022, el Grupo de Valoración y Manejo de Impactos en Trámites de la ANLA, remitió al Grupo de Hidrocarburos de la ANLA el resultado de la verificación de la información geográfica presentada por la Sociedad mediante radicado 2022283750-1-000 del 16 de diciembre del 2022, en respuesta a la solicitud de información adicional realizada por la ANLA dentro del trámite de evaluación de la solicitud de modificación de licencia ambiental del proyecto “Área de Explotación de Hidrocarburos Quifa”, dando como resultado CONFORME.

Que mediante la comunicación 2022295038-2-000 del 28 de diciembre del 2022 la ANLA dio respuesta al radicado ANLA 2022278566-1-000 del 12 de diciembre de 2022 respecto a la solicitud Audiencia Pública Ambiental en desarrollo del trámite administrativo de modificación de la licencia ambiental del proyecto “Área de Explotación de Hidrocarburos QUIFA”, indicando que “(...) una vez se cuente con la información requerida y se verifique que todos aquellos documentos, estudios y pronunciamientos están disponibles y formen parte del expediente administrativo, esta Autoridad Nacional procederá a ordenar la celebración de la Audiencia Pública Ambiental, para lo cual enviará las correspondientes comunicaciones”.

Que por medio de las comunicaciones con radicados 2023006966-1-000 del 12 de enero de 2023 y 2023007320-1-000 del 13 de enero de 2023, la Alcaldía Municipal de Puerto Gaitán dio respuesta a la solicitud de información realizada por la ANLA mediante comunicación 2022292899-2-000 del 27 de diciembre de 2022, respecto al desarrollo de proyectos en el área de influencia del proyecto “Área de Explotación de hidrocarburos QUIFA”.

Que a través de la comunicación con radicado 2023008961-1-000 del 16 de enero de 2023, el Servicio Geológico Colombiano dio respuesta a la consulta realizada por la ANLA mediante radicado 2022292888-2-000 del 27 de diciembre de 2022, requiriendo el envío de la información sobre la cual esta Autoridad solicitó las consideraciones técnicas respecto a la información hidrogeológica presentada por la sociedad FRONTERA ENERGY COLOMBIA CORP. SUCURSAL COLOMBIA, en el marco del proceso modificación de Licencia ambiental global para el proyecto “Área de Explotación de hidrocarburos QUIFA”.

Que mediante la comunicación con radicado 2023011726-1-000 del 18 de enero de 2023, la Agencia de Renovación del Territorio remitió información respecto a los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial – PDET, remitiendo la relación de municipios en los cuales se implementarán dichos programas, señalando que para la región Macarena Guaviare, departamento del Meta, no se incluye el municipio de Puerto Gaitán.

Que por medio de la comunicación con radicado 2023011992-1-000 del 19 de enero de 2023, CORMACARENA remitió el Concepto Técnico PM.GA.3.44.23.10 del 16 de enero de 2023, respecto a la Evaluación del Uso y Aprovechamiento de los Recursos Naturales del Estudio de Impacto Ambiental, en el marco del trámite de solicitud de la modificación de la Licencia Ambiental Global del proyecto “Área de explotación de hidrocarburos (AEH) Quifa”

**“Por el cual se ordena la celebración de una audiencia pública ambiental y se toman otras determinaciones”**

a favor de la empresa Frontera Energy Colombia Corp. Sucursal Colombia a desarrollarse en jurisdicción del municipio de Puerto Gaitán, departamento del Meta.

Que a través de las comunicaciones con radicado 2023012520-1-000 del 19 de enero de 2023 y 2023013026-1-000 del 20 de enero de 2023, la Dirección de Ordenamiento Social de la Propiedad Rural y Uso Productivo del Suelo del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural dio respuesta a la solicitud de información realizada por la ANLA mediante radicado 2022292896-2-000 del 27 de diciembre de 2022, informando que dio traslado de dicha petición a CORMACARENA y a la Alcaldía Municipal de Puerto Gaitán, respectivamente.

Que mediante comunicación con radicado 2023013454-1-000 del 23 de enero de 2023, la Unidad de Restitución de Tierras dio respuesta a la solicitud presentada por la ANLA mediante comunicación 2022292889-2-000 del 27 de diciembre de 2022, respecto a la existencia de predios incluidos dentro del programa de restitución de tierras que se traslapen con el área de influencia del proyecto “Área de Explotación de Hidrocarburos QUIFA”.

Que por medio de la comunicación con radicado 2023014492-2-000 del 24 de enero de 2023, la ANLA dio respuesta a la comunicación con radicado ANLA 2023008961-1-000 del 16 de enero de 2023, remitiendo al Servicio Geológico Colombiano, los capítulos del Estudio de Impacto Ambiental relacionados con las solicitudes de concesión de aguas subterráneas y de inyección de aguas de producción, presentado por la sociedad Frontera Energy dentro del trámite de solicitud de modificación de licencia ambiental del proyecto “Área de Explotación de Hidrocarburos QUIFA”.

**FUNDAMENTOS DEL DERECHO INTERNACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS, CONSTITUCIONALES Y LEGALES**

**ESTADO SOCIAL DE DERECHO, PARTICIPACIÓN AMBIENTAL Y DEMOCRACIA AMBIENTAL EN COLOMBIA**

Es fundamental recalcar que Colombia es un Estado social de derecho tal y como se encuentra consagrado en la Constitución Política en su artículo 1; el cual se materializa con las garantías que brinde el Estado para el ejercicio de los derechos fundamentales establecidos en nuestro ordenamiento jurídico. En el preámbulo de la Carta Política se reconoce que nuestro marco jurídico será democrático y participativo y que busca garantizar un orden político, económico y social justo, lo cual sienta las bases jurídicas constitucionales de la democracia ambiental y la participación ambiental en nuestro país. Así pues, la participación ambiental se reconoce como un pilar estructural de la democracia en Colombia; dado que tiene la categoría tanto de valor, como de principio y derecho constitucional. Esto se concreta en el alcance que tiene la participación ambiental en todos los procedimientos administrativos ambientales del Estado.

La participación ambiental al final, es un derecho fundamental que permite y activa los canales para el ejercicio de otros derechos fundamentales, de ahí que la importancia de brindar las más altas garantías para promoverla y protegerla no son asuntos menores; si no que hacen parte de las principales tareas de una democracia que reconoce la crisis civilizatoria que vivimos y comprende la complejidad del reto que enfrentamos como humanidad frente al cambio climático.

El fundamento constitucional nodal de la participación ambiental se encuentra consagrado en el artículo 79 superior, que señala de manera explícita que todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano y que será la Ley la que deberá garantizar la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarla. Este mandato constitucional debe irradiar todos y cada uno de los procedimientos administrativos ambientales, promoviendo de manera decidida la participación directa, incidente y efectiva de todas las expresiones ciudadanas y organizativas sociales y ambientales que están relacionadas con los procesos de toma de decisión que tienen que ver con sus tierras, territorios y proyectos comunitarios de vida.

**“Por el cual se ordena la celebración de una audiencia pública ambiental y se toman otras determinaciones”**

En ese sentido, resulta pertinente traer a colación jurisprudencia constitucional que ha desarrollado progresivamente los valores, principios y derechos humanos fundamentales a la participación ciudadana ambiental y a la democracia ambiental. Esto sustentado en la expansión del principio democrático y la característica progresiva de que los derechos fundamentales son expansivos a través de decisiones judiciales de la Corte Constitucional, que es el Alto Tribunal Judicial que es guardián de la integridad y supremacía de las normas constitucionales y sentencias que las desarrollan. Teniendo en cuenta los planteamientos doctrinales de Diego López Medina (2006), encontramos que existen sentencias hito que pueden permitir la conformación de líneas jurisprudenciales, las cuales consagran la argumentación constitucional que hace parte íntegra de nuestro bloque de constitucionalidad.

Así, por ejemplo, la Sentencia C-518 de 1994 (M.P. Vladimiro Naranjo), consagró la relación que existe entre el mandato de la protección ambiental con la participación directa de las comunidades que habitan en territorios donde se buscan tomar decisiones sobre el aprovechamiento de elementos de la naturaleza. Hace énfasis en la importancia de contar con un alto grado de participación, conciencia comunitaria y solidaridad ciudadana en decisiones ambientales, que naturalmente también son económicas.

Es importante señalar que, mediante la jurisprudencia se ha reconocido una participación más amplia a los ciudadanos, tales como la Sentencias C-595 de 2010, T- 361 de 2017, T-325 de 2017, C-032 de 2019, C-666 de 2010, T-622 de 2016, SU-133 de 2017, T-236 de 2017, SU-698 de 2017, SU-095 de 2018, C-369 de 2019, T-413 del 2021, entre otras.

**DE LA OPINIÓN CONSULTIVA 23 DE 2017 DE LA CORTE INTERAMERICANA DE DERECHOS HUMANOS – Corte IDH**

La OC-23/17 fue solicitada a la Corte IDH por la República de Colombia, en la cual se hace referencia a las obligaciones estatales en relación con el medio ambiente en el marco de la protección y garantía de los derechos a la vida y a la integridad personal, teniendo en cuenta la interpretación y alcance de los artículos 4.1 y 5.1, en relación con los artículos 1.1 y 2 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos. La Corte IDH consideró que esta OC constituye una de las primeras oportunidades del Alto Tribunal para referirse a las obligaciones estatales que surgen de la necesidad de protección del medio ambiente bajo la Convención Americana. La Corte IDH señaló que resultó pertinente realizar consideraciones sobre (A) la interrelación entre los derechos humanos y el medio ambiente, y (B) los derechos humanos afectados por causa de la degradación del medio ambiente, incluyendo el derecho a un medio ambiente sano.

La Corte IDH afirma que *“ha reconocido la existencia de una relación innegable entre la protección del medio ambiente y la realización de otros derechos humanos, en tanto la degradación ambiental y los efectos adversos del cambio climático afectan el goce efectivo de los derechos humanos. Asimismo, el preámbulo del Protocolo Adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos en materia de Derechos Económicos, Sociales y Culturales – Protocolo de San Salvador, resalta la estrecha relación entre la vigencia de los derechos económicos, sociales y culturales –que incluye el derecho a un medio ambiente sano- y la de los derechos civiles y políticos, e indica que las diferentes categorías de derechos constituyen un todo indisoluble que encuentra su base en el reconocimiento de la dignidad de la persona humana, por lo cual exigen una tutela y promoción permanente con el objeto de lograr su vigencia plena, sin que jamás pueda justificarse la violación de unos en aras de la realización de otros.”* (Núm. 47)

Resulta pertinente de igual manera, mencionar la siguiente referencia del derecho humano a un medio ambiente sano, que *“se ha entendido como un derecho con connotaciones tanto individuales como colectivas. En su dimensión colectiva, el derecho a un medio ambiente sano constituye un interés universal, que se debe tanto a las generaciones presentes y futuras. Ahora bien, el derecho al medio ambiente sano también tiene una dimensión individual, en la medida en que su vulneración puede tener repercusiones directas o indirectas sobre las personas debido a su conexidad con otros derechos, tales como el*

**“Por el cual se ordena la celebración de una audiencia pública ambiental y se toman otras determinaciones”**

*derecho a la salud, integridad personal o la vida, entre otros. La degradación del medio ambiente puede causar daños irreparables en los seres humanos, por lo cual un medio ambiente sano es un derecho fundamental para la existencia de la humanidad.” (Núm. 59)*

En seguida, la Corte IDH señala que: *“además del derecho a un medio ambiente sano, como se mencionó previamente, los daños ambientales pueden afectar todos los derechos humanos, en el sentido de que el pleno disfrute de todos los derechos humanos depende de un medio propicio. Sin embargo, algunos derechos humanos son más susceptibles que otros a determinados tipos de daño ambiental. Los derechos especialmente vinculados al medio ambiente se han clasificado en dos grupos: i) los derechos cuyo disfrute es particularmente vulnerable a la degradación del medio ambiente, también identificados como derechos sustantivos (por ejemplo, los derechos a la vida, a la integridad personal, a la salud o a la propiedad), y ii) los derechos cuyo ejercicio respalda una mejor formulación de políticas ambientales, también identificados como derechos de procedimiento (tales como derechos a la libertad de expresión y asociación, a la información, a la participación en la toma de decisiones y a un recurso efectivo.” (Núm. 64)*

En general, esta OC es relevante para el trabajo que lidera la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales, así como para el Sector de Ambiente y Desarrollo Sostenible, toda vez que su contenido es aplicable en nuestro ordenamiento jurídico interno. Todo el contenido jurídico de la OC-27/17 tiene efectos en la labor de garante de los derechos humanos que ejerce el Estado y cada una de sus entidades. Se resalta la especial relevancia de los capítulos VI. LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE Y LOS DERECHOS HUMANOS CONSAGRADOS EN LA CONVENCIÓN AMERICANA; VII. EL TÉRMINO JURISDICCIÓN EN EL ARTÍCULO 1.1 DE LA CONVENCIÓN AMERICANA, A EFECTOS DE LA DETERMINACIÓN DE LAS OBLIGACIONES DE LOS ESTADOS RESPECTO DE LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE Y; VIII. OBLIGACIONES DERIVADA DE LOS DEBERES DE RESPETAR Y GARANTIZAR LOS DERECHOS A LA VIDA Y A LA INTEGRIDAD PERSONAL, EN EL CONTEXTO DE LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE.

**DEL PRINCIPIO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y DE LAS AUDIENCIAS PÚBLICAS AMBIENTALES**

El Estado se encuentra obligado, por expreso mandato constitucional, a garantizar el derecho colectivo a un ambiente sano, y como componente de tal protección, tiene el deber constitucional de garantizar la participación de la comunidad en las decisiones que puedan llegar a afectarlo. Este principio de participación ciudadana en temas ambientales está consagrado en el artículo 79 de la Constitución Política que señala lo siguiente:

*“Derecho a un ambiente sano. Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo. Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.”*

La Corte Constitucional, respecto al principio de la participación ciudadana ha señalado lo siguiente:

*“La Constitución promueve, facilita y efectiviza la participación ciudadana, como se infiere del conjunto normativo integrado, por el preámbulo y, entre otras, por las siguientes disposiciones: arts. 1, 2, 3, 40, 78, 79, 103, 104, 152-d, 270, 318, 342, 369. Dicha participación, no se reduce a la simple intervención política en la conformación del poder político, sino que se extiende al ejercicio mismo de éste, cuando el ciudadano lo vigila, o participa en la toma de decisiones en los diferentes niveles de Autoridad, en aquellos asuntos que pueden afectarlo en sus intereses individuales o colectivos, e igualmente, cuando participa en el control del poder, a través, entre otros mecanismos, del ejercicio de las diferentes acciones públicas o de la intervención en los procesos públicos, que consagran la Constitución y la ley.”*

**“Por el cual se ordena la celebración de una audiencia pública ambiental y se toman otras determinaciones”**

Cabe resaltar que el principio de participación ciudadana se encuentra consagrado en la Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y Desarrollo, en la que se consolidaron los principios ambientales que deben orientar las políticas de los Estados sobre la materia. Al respecto el principio 10 de la Declaración de Río dispone lo siguiente:

*“El mejor modo de tratar las cuestiones ambientales es con la participación de todos los ciudadanos interesados, en el nivel que corresponda. En el plano nacional, toda persona deberá tener acceso adecuado a la información sobre el medio ambiente de que dispongan las Autoridades públicas, incluida la información sobre los materiales y las actividades que encierran peligro en sus comunidades, así como la oportunidad de participar en los procesos de adopción de decisiones. Los Estados deberán facilitar y fomentar la sensibilización y la participación de la población poniendo la información a disposición de todos. Deberá proporcionarse acceso efectivo a los procedimientos judiciales y administrativos, entre éstos el resarcimiento de daños y los recursos pertinentes.”*

En este sentido, la importancia de la participación ciudadana en los temas ambientales ha sido reconocida por la comunidad internacional que, a través de la Declaración de Principios de Río de Janeiro, consolidó el Principio 10 de participación ciudadana, acceso a la información y justicia ambiental, como uno de los orientadores del derecho y la política ambiental de todos los Estados. Dicho principio fue incorporado en nuestra legislación en el artículo 1 la Ley 99 de 1993.

**DEL ACUERDO REGIONAL SOBRE EL ACCESO A LA INFORMACIÓN, LA PARTICIPACIÓN PÚBLICA Y EL ACCESO A LA JUSTICIA EN ASUNTOS AMBIENTALES EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE', ADOPTADO EN ESCAZÚ, COSTA RICA, EL 4 DE MARZO DE 2018**

Tratándose del Acuerdo de Escazú, es importante destacar algunos de los antecedentes que fueron tenidos en cuenta para la aprobación de dicho instrumento internacional por parte de Colombia. En primer lugar, en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Medio Ambiente y Desarrollo celebrada en Río de Janeiro del 3 al 14 de junio de 1992, se adoptó, entre otros, el Principio 10. Este busca asegurar que las personas tengan acceso efectivo a la información, participen en la toma de decisiones y accedan a la justicia en asuntos ambientales, con el fin de garantizar el derecho a un medio ambiente sano y sostenible de las generaciones presentes y futuras.

Posteriormente, en el marco de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible (Río+20) realizada en Río de Janeiro en junio de 2012, fue reafirmado este compromiso mediante la firma de la Declaración sobre la aplicación del Principio 10 de la Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo. Colombia se adhirió a la enunciada Declaración el 17 de abril del 2013.

En dicha Declaración, los países signatarios se comprometieron a elaborar e implementar un plan de acción al 2014, con el apoyo de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe - CEPAL como Secretaría Técnica, para avanzar en la consecución de un instrumento que promueva la implementación cabal de los derechos de acceso a la información, participación y justicia en asuntos ambientales.

En este marco, los Estados solicitaron a la CEPAL preparar un documento preliminar del instrumento regional para iniciar las discusiones, donde se tuvo como referente el Convenio Aarhus adoptado en la Comisión Económica de las Naciones Unidas para Europa - CEPE. Sobre la base de dicho documento, la Mesa Directiva incorporó las propuestas de los países en un texto compilado (texto de negociación), el cual fue examinado en las reuniones del Comité de Negociación.

Finalmente, el Acuerdo Regional sobre Acceso a la Información, la Participación Pública y el Acceso a la Justicia en Asuntos Ambientales en América y el Caribe -Acuerdo de Escazú-

**“Por el cual se ordena la celebración de una audiencia pública ambiental y se toman otras determinaciones”**

fue adoptado el 4 de marzo de 2018, con el objetivo de “garantizar la implementación plena y efectiva en América Latina y el Caribe de los derechos de acceso a la información ambiental, participación pública en los procesos de toma de decisiones ambientales y acceso a la justicia en asuntos ambientales”.

Mediante la Ley 2273 del 5 de noviembre de 2022, fue aprobado por Colombia el "Acuerdo regional sobre el acceso a la información, la participación pública y el acceso a la justicia en asuntos ambientales en América Latina y el Caribe", adoptado en Escazú, Costa Rica, el 4 de marzo de 2018.

El texto del Acuerdo cuenta con 25 artículos que se dividen en seis (6) partes, junto con un apartado preambular que menciona los compromisos, acuerdos y declaraciones relacionados con los asuntos ambientales, desarrollo sostenible, Agenda 2030 y otros temas relacionados con el reconocimiento de los Estados a la importancia que tiene el acceso a la información en materia ambiental.

En este sentido, la primera parte del Acuerdo incluye los artículos 1º, 2º y 3º, mediante los cuales se establecen: 1) el objetivo central del Acuerdo; 2) las definiciones para tener en cuenta como son: derechos de acceso, autoridad competente, información ambiental, público, y personas o grupos en situación de vulnerabilidad; y 3) los principios mediante los cuales cada parte se guiará para la implementación del Acuerdo, como son: a) igualdad y no discriminación; b) transparencia y rendición de cuentas; c) no regresión y progresividad; d) principio de buena fe; e) principio preventivo; f) principio precautorio; g) equidad intergeneracional; h) máxima publicidad; i) soberanía permanente de los Estados sobre sus recursos naturales; j) igualdad soberana de los Estados; y k) principio *pro persona*.

En la segunda parte, están los artículos sustantivos del Acuerdo, donde se fijan las obligaciones de los Estados que lo ratifiquen. Igualmente, se resalta el artículo 4º relativo a las disposiciones generales que cada parte debe garantizar para la implementación del Acuerdo. El artículo 5º sobre el acceso a la información ambiental, cuyos ejes son: I) accesibilidad de la información ambiental; II) denegación del acceso a la información ambiental; III) condiciones aplicables para la entrega de información ambiental; y IV) mecanismos de revisión independientes.

Adicionalmente, se encuentra el artículo 6º relativo a la generación y divulgación de información ambiental, **mediante el cual se establece que las partes deben garantizar la generación y recopilación de información ambiental, la cual se debe poner a disposición del público mediante su difusión de manera sistemática, proactiva, oportuna, regular, accesible, y comprensible.**

El artículo 7º sobre participación pública en los procesos de toma de decisiones ambientales, permite que las partes consoliden **estrategias adecuadas que busquen garantizar la participación efectiva, oportuna, abierta e inclusiva en los procesos de toma de decisiones ambientales, mediante mecanismos apropiados, en etapas iniciales del proceso de toma de decisiones y en el marco de plazos razonables.**

Así entonces, es importante destacar que la celebración de audiencias públicas ambientales en virtud de los trámites administrativos a cargo de esta autoridad ambiental, deben estar en armonía y buscar la plena observancia de lo establecido en el objetivo y los principios que guían la implementación del Acuerdo de Escazú. También se debe recordar que la la Declaración de Río señala que la mejor manera de tratar las cuestiones ambientales es con la participación de todas las ciudadanías interesadas en los diferentes niveles que corresponda. El Acuerdo entonces hace énfasis en la relación e interdependencia que tienen los derechos de acceso a información, participación y justicia; toda vez que para que se puedan brindar garantías para la participación ambiental, se deben ofrecer sendas garantías para el acceso a la información ambiental a todas las personas, organizaciones sociales y ambientales y ciudadanías interesadas en tomas de decisiones que los afectarían potencialmente.

**“Por el cual se ordena la celebración de una audiencia pública ambiental y se toman otras determinaciones”**

El Acuerdo de Escazú reafirma la importancia de la Declaración Universal de Derechos Humanos, puesto que recalca que los Estados son responsables en el respeto, protección y promoción de los derechos humanos. Recuerda entonces que el objetivo máximo del Acuerdo es garantizar la implementación plena y efectiva en América Latina y El Caribe de los derechos de acceso a la información ambiental, la participación pública en procesos de toma de decisiones ambientales y acceso a justicia en asuntos ambientales, haciendo énfasis en el fortalecimiento de capacidades y cooperación que contribuya a la protección del derecho de cada persona, de las generaciones presentes y futuras, a vivir en un ambiente sano y al desarrollo sostenible.

A continuación, derivado de la exposición de motivos que llevaron a la aprobación del Acuerdo de Escazú, se destacarán algunos elementos normativos en materia de acceso a la información y a la justicia ambiental, así como de participación pública en asuntos ambientales, así:

**ACCESO A LA INFORMACIÓN AMBIENTAL**

De acuerdo con el artículo 5 de Escazú, el Estado deberá garantizar el derecho al público de acceder a la información ambiental que están en su poder, bajo su control o custodia, de acuerdo con el principio de **máxima publicidad**. Señala que el derecho de acceso a la información debe recibirse de las autoridades competentes sin necesidad de mencionar interés especial ni justificar las razones por las cuales se solicita. Las ciudadanías deben ser informadas en forma expedita sobre si la información solicitada obra o no en poder de la autoridad competente que recibe la solicitud, sobre el derecho a impugnar y recurrir la no entrega de información y los requisitos para ejercer ese derecho. Se deben generar facilidades para personas y grupos en situación de vulnerabilidad con procedimientos especiales desde la formulación de solicitudes hasta la entrega de la información, esto persigue el fomento del acceso a la participación en igualdad de condiciones.

Adicionalmente, en el artículo 6 de Escazú, se habla de la generación y divulgación de información ambiental, que debe realizarse de acuerdo con los recursos disponibles de las autoridades competentes. Se deben fortalecer los procesos de generación, recopilación, puesta en disposición al público y difusión de información ambiental relevante para sus funciones de manera sistemática, proactiva, oportuna, regular, accesible y comprensible. Se deben también actualizar de manera periódica dichas informaciones y que se avance en la desagregación y descentralización de la información ambiental a nivel departamental y local, lo cual implica un fortalecimiento del SINA en todos sus niveles. Es fundamental que se pueda reutilizar, procesar y disponer de la información ambiental en formatos accesibles y que no existan restricciones para su reproducción o uso, teniendo en cuenta nuestra legislación vigente.

El artículo 23 de la Constitución Política reconoce el derecho a presentar peticiones por motivos de interés general o particular y a obtener respuestas oportunas, de fondo, eficaces y congruentes por parte de las autoridades públicas y los particulares, mientras que el artículo 74 garantiza el derecho a acceder a los documentos públicos, salvo en los casos que establezca la ley.

Estos derechos, exigibles mediante la acción de tutela, buscan hacer efectivos los principios de transparencia y publicidad de los actos del Estado y han sido desarrollados mediante la Ley Estatutaria 1712 de 2014 *“por medio de la cual se crea la Ley de Transparencia y del Derecho de Acceso a la Información Pública Nacional y se dictan otras disposiciones”*, que regula el derecho fundamental de acceso a la información pública, los procedimientos para el ejercicio y la garantía de este. Así como las excepciones a la publicidad de la información pública, que introduce medidas especiales para asegurar su acceso a grupos étnicos, culturales y personas con discapacidad; y a su vez por la Ley 1755 de 2015, que regula el derecho fundamental

**“Por el cual se ordena la celebración de una audiencia pública ambiental y se toman otras determinaciones”**

de petición. De igual forma, el artículo 74 de la Ley 99 de 1993 estableció el derecho de petición en materia ambiental.

### **PARTICIPACIÓN PÚBLICA EN ASUNTOS AMBIENTALES**

Particularmente, la participación pública en los procesos de toma de decisiones ambientales se consagra en el artículo 7 de Escazú, en el que se señala que el Estado se compromete a implementar una participación abierta e inclusiva en los procesos de toma de decisiones ambientales, justamente sobre la base de los marcos normativos interno e internacional. El Estado debe garantizar mecanismos de participación del público en procesos de toma de decisiones, revisiones, reexaminaciones o actualizaciones relativas a proyectos y actividades relacionadas con asuntos que puedan impactar significativamente el medio ambiente, incluyendo cuando puedan afectar la salud.

Es enfático este artículo del Acuerdo de Escazú en señalar que el Estado adoptará medidas para asegurar que la participación del público sea posible desde etapas iniciales del proceso de toma de decisiones, de manera que las observaciones puedan ser debidamente consideradas y contribuyan en dichos procesos. Esto incluye por supuesto todas y cada una de las fases y momentos procesales administrativos ambientales de las tomas de decisiones ambientales, particularmente de las relacionadas con el licenciamiento ambiental. Es deber del Estado entonces, proporcionar al público de manera clara, oportuna y comprensible toda la información para que se pueda hacer efectivo su derecho a participar en estos procesos de toma de decisiones.

El Sistema Nacional Ambiental - SINA, establecido mediante la Ley 99 de 1993, promueve una gestión ambiental descentralizada, democrática y participativa, fundamentada en la acción coordinada y descentralizada de las autoridades locales, regionales y en la participación de los grupos étnicos y las ciudadanías en general, en torno al desarrollo sostenible del país en sus dimensiones ambiental, económica y social.

Igualmente, encontramos en la Ley 99 de 1993 el Título X de los modos y procedimientos de participación ciudadana y se reglamenta a través del Decreto 330 de 2007, en el que se indican los procedimientos y las etapas que deben cumplir las autoridades ambientales cuando se solicite una audiencia pública en materia ambiental para la expedición de las licencias, permisos y autorizaciones ambientales, así como para su control y seguimiento.

### **ACCESO A LA JUSTICIA AMBIENTAL**

Sobre el acceso a la justicia en asuntos ambientales se señala que se deben fortalecer en el marco de la legislación nacional, el acceso a instancias judiciales y administrativas para impugnar y recurrir en cuando al fondo y al procedimiento. Particularmente se refieren a decisiones, acciones u omisiones relacionadas con el acceso a la información, participación pública en procesos de toma de decisiones ambientales y cualquier otra decisión, acción u omisión que afecte o pueda afectar de manera adversa al medio ambiente o contravenir normas jurídicas relacionadas con el medio ambiente.

Se hace un llamado enfático al fortalecimiento de órganos estatales competentes con acceso a conocimientos especializados en materia ambiental, procedimientos efectivos, oportunos, públicos, transparentes, imparciales y sin costos prohibitivos. Se llama a ampliar la legitimación activa en defensa del medio ambiente, así como a la posibilidad de disponer de medidas cautelares y provisionales para, entre otros fines, prevenir, hacer cesar, mitigar o recomponer daños al medio ambiente. También se insta a generar medidas que faciliten la producción de la prueba del daño ambiental cuando corresponda y sea aplicable, como la inversión de la carga de la prueba y la carga dinámica de la prueba. Por otra parte, se habla de generar mecanismos de ejecución

**“Por el cual se ordena la celebración de una audiencia pública ambiental y se toman otras determinaciones”**

y cumplimiento oportuno de las decisiones judiciales y administrativas en materia ambiental y finalmente, se habla de la generación de mecanismos de reparación, según corresponda, como la restitución al estado previo al daño, la restauración, la compensación o el pago de una sanción económica, la satisfacción, las garantías de no repetición, la atención a las personas afectadas y los instrumentos financieros para apoyar la reparación.

La Constitución Política reconoce el derecho a gozar de un ambiente sano como un derecho colectivo. Una completa legislación y jurisprudencia de las Altas Cortes sobre conservación, preservación y protección del medio ambiente, tierras, territorios y formas de vida acompaña este reconocimiento constitucional. Particularmente se han desarrollado precedentes jurisprudenciales en materia de participación ambiental activa y efectiva, justicia ambiental y en torno a los paradigmas biocéntrico y ecocéntrico para la toma de decisiones ambientales.

Particularmente, en la Corte Constitucional se han desarrollado precedentes jurisprudenciales relevantes y pertinentes en cuanto al principio de la justicia ambiental. Por ejemplo, en la Sentencia T-294 de 2014 se acuñó el siguiente concepto: *“(...) el tratamiento justo y la participación significativa de todas las personas independientemente de su raza, color, origen nacional, educación o ingreso con respecto al desarrollo y la aplicación de las leyes, reglamentos y políticas ambientales.”* El Alto Tribunal en la misma sentencia, además sostuvo que:

*“(...) ningún grupo de personas, incluyendo los grupos raciales, étnicos o socioeconómicos, debe sobrellevar desproporcionadamente la carga de las consecuencias ambientales negativas como resultado de operaciones industriales, municipales y comerciales o la ejecución de programas ambientales y políticas a nivel federal, estatal, local y tribal. Entretanto se entiende que la participación comunitaria resulta significativa cuando: (i) los residentes comunitarios potencialmente afectados tienen una oportunidad apropiada para participar en las decisiones sobre una actividad propuesta que afectará su ambiente y/o salud; (ii) la contribución del público y las preocupaciones de todos los participantes son efectivamente tenidas en cuenta y susceptibles de influir la toma de decisiones; (iii) los responsables de decidir promueven y facilitan la participación de aquellas personas y/o grupos potencialmente afectados.*

*(...) el concepto de justicia ambiental está integrado por dos elementos: la demanda de justicia distributiva, o reparto equitativo de carga y beneficios, en virtud de un principio de equidad ambiental prima facie y un principio de efectiva retribución y compensación; y una demanda de justicia participativa, esto es, un reclamo de participación significativa de los ciudadanos, especialmente, de quienes resultarán efectiva o potencialmente afectados por una determinada decisión o actividad, como presupuesto de la toma de decisiones, en lo que tiene que ver con la viabilidad del proyecto, la evaluación de sus impactos, y la existencia de un espacio “para el conocimiento local, evaluación nativa y definición de medidas de prevención, mitigación y compensación.”*

En seguida, en la sentencia C-389 de 2016, la Corte precisa que la justicia ambiental cuenta con un soporte constitucional, dado que están comprendidos dentro del mandato constitucional que ordena asegurar la vigencia de un orden justo (art. 2). Añade la Corte que en interpretación de los artículos 79 y 13 superiores, se puede identificar la constitución del fundamento del derecho fundamental al acceso equitativo a los bienes ambientales y a un reparto igualmente equitativo de las cargas contaminantes, al igual que un mandato de especial protección para los grupos sociales discriminados o marginados.

En cuanto a los procedimientos administrativos, la Ley 1437 de 2011 regula el procedimiento administrativo para la expedición de actos administrativos, en los que se deben entender inmersos los asuntos ambientales, establece que en sede

**“Por el cual se ordena la celebración de una audiencia pública ambiental y se toman otras determinaciones”**

administrativa los intervinientes tienen la posibilidad de impugnar las decisiones a través de recursos como el de reposición. Pero también existen los mecanismos propios del derecho sancionatorio ambiental (Ley 1333 de 2009), así como la denuncia penal ambiental y la denuncia ambiental general. El Estado al fin, debe fortalecer todo el sistema judicial enfocado en atender de manera efectiva todas las demandas y acciones judiciales en materia ambiental. Finalmente, precisa que “(...) *el deber de ofrecer una efectiva retribución y compensación por los daños ambientales que se derivan de una actividad lícita y orientada al logro del interés general encuentra fundamento en el restablecimiento del principio de igualdad ante las cargas públicas, que esta Corte ha sustentado en una interpretación sistemática de los principios de solidaridad (art. 1 CP), igualdad (art. 13 CP) y responsabilidad patrimonial por daño antijurídico (art. 80 CP) y de procurar ‘la distribución equitativa de las oportunidades y de los beneficios del desarrollo y la preservación de un ambiente sano’ (art. 330 CP).*”

**DE LA DECLARACIÓN UNIVERSAL DE DERECHOS HUMANOS – DUDH, DE LA CONVENCIÓN AMERICANA DE DERECHOS HUMANOS – CADH Y DEL PACTO INTERNACIONAL DE DERECHOS CIVILES Y POLÍTICOS – PIDCP**

Los mandatos, valores, principios, reglas y derechos de acceso a la información ambiental, participación pública en asuntos ambientales y justicia ambiental se encuentran salvaguardados por Tratados Internacionales del Derecho Internacional de los Derechos Humanos que han sido incorporados en el ordenamiento jurídico colombiano. Entre ellos resaltamos la Declaración Universal de los Derechos Humanos (Considerandos, arts. 19, 21 y 29); el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos (Considerandos, arts. 19 y 25); la Convención Americana de Derechos Humanos (Preámbulo, arts. 13, 23); Protocolo Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (Preámbulo, art. 13); el Convenio de Diversidad Biológica (Preámbulo, arts. 1, 8 y 14); la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (Considerandos, arts. 4 y 6).

Particularmente en el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos que fue ratificado por Colombia el 29 de octubre de 1969, previa aprobación por el Congreso de la República mediante Ley 74 de 1968, y entró en vigor, de acuerdo con las disposiciones del instrumento, el 23 de marzo de 1976. Así las cosas, el Pacto es de obligatorio cumplimiento en el derecho interno, tanto para los nacionales como para los extranjeros, y en especial para las autoridades públicas.

El artículo 25, trata de los derechos políticos y establece que todos los ciudadanos gozarán de una serie de derechos y oportunidades, entre ellos, el de participar en la dirección de los asuntos públicos, directamente o por medio de representantes libremente elegidos; Tener acceso, en condiciones generales de igualdad, a las funciones públicas de su país.

El artículo 3 señala que los Estados Partes se comprometen a garantizar a hombres y mujeres la igualdad en el goce de todos los derechos civiles y políticos enunciados en el PIDCP. En efecto, la Constitución Política de Colombia, a través del artículo 13 establece lo siguiente:

*“Todas las personas nacen libres e iguales ante la ley, recibirán la misma protección y trato de las autoridades y gozarán de los mismos derechos, libertades y oportunidades sin ninguna discriminación por razones de sexo, raza, origen nacional o familiar, lengua, religión, opinión política o filosófica.*

*El Estado promoverá las condiciones para que la igualdad sea real y efectiva y adoptará medidas en favor de grupos discriminados o marginados.*

*El Estado protegerá especialmente a aquellas personas que por su condición económica, física o mental, se encuentren en circunstancia de debilidad manifiesta y sancionará los abusos o maltratos que contra ellas se cometan”.*

**“Por el cual se ordena la celebración de una audiencia pública ambiental y se toman otras determinaciones”**

Frente a las *“Libertades de opinión y expresión y responsabilidades en su ejercicio”* consagradas en el artículo 19 del PIDCP, es importante destacar que el Estado colombiano cuenta con un amplio marco jurídico orientado a garantizar el derecho a la libertad de opinión y expresión, y de información y comunicación.

En numerosas sentencias de la Corte Constitucional (T-460 de 2006, T-1191 de 2004, C-650 de 2003 entre otras) se ha desarrollado el alcance de la libertad de expresión, señalando que esta comprende una faceta individual y una social:

*“La primera se refiere al derecho que tiene cualquier persona a expresar sus pensamientos y a utilizar cualquier medio para dar a conocerlo a otra. En este sentido, comprende la libertad de manifestarse, la libertad de pensamiento, la libertad de opinión, la libertad de informar, la libertad de prensa y la libertad de fundar medios masivos de comunicación. La segunda, por su parte, comprende el derecho a recibir informaciones y a conocer el pensamiento ajeno -derecho a ser informado”.*

Frente a su importancia para el fortalecimiento de la democracia ha señalado la Corte, en sentencia C-650 de 2003:

*“[...] este derecho es de vital importancia para la promoción de la democracia y el desarrollo [...]. En efecto, contribuye a la promoción de la democracia porque: i) hace posible la proyección de cada persona como sujeto individual y la realización de sus planes de vida -autonomía personal; ii) permite el flujo y confrontación constante de distintas ideas y opiniones -pluralismo informativo-, lo cual permite la formación de posturas críticas y avanzar en el conocimiento de uno mismo y del mundo; iii) asegura que la sociedad cuente con información suficiente para la toma de decisiones -decisiones informadas; iv) es condición para que los partidos políticos, sindicatos, sociedades científicas y culturales y cualquier otra agrupación que pretenda influir sobre la colectividad pueda alcanzar su cometido; v) facilita a los ciudadanos el ejercicio de control político sobre los poderes públicos y privados; vi) hace posible el principio de autogobierno, es decir, que los ciudadanos se gobiernen a sí mismos bien sea eligiendo a sus representantes o participando directamente en la toma de decisiones; y vii) promueve la resolución racional y pacífica de los conflictos.”*

**DEL USO DE LAS TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES COMO APOYO EN LA CELEBRACIÓN DE AUDIENCIAS PÚBLICAS AMBIENTALES**

Por su parte, la Ley 962 de 2005<sup>1</sup> previó en su artículo 6°, en relación con la simplificación y racionalización de trámites, autorizar a los organismos y entidades de la administración pública atender trámites y procedimientos de su competencia, empleando cualquier medio tecnológico del cual dispongan, a fin de hacer efectivos los principios de igualdad, economía, celeridad, imparcialidad, publicidad, moralidad y eficacia en la función administrativa, previstos hoy en el artículo 3° de la Ley 1437 de 2011, siempre que se garantice la autenticidad, disponibilidad e integridad.

Posteriormente, la Ley 1437 de 2011 dentro de sus preceptos normativos contempló la posibilidad de realizar trámites y procedimientos administrativos a través de medios electrónicos. En efecto, el artículo 35 señaló que *“los procedimientos administrativos se adelantarán por escrito, verbalmente, o por medios electrónicos de conformidad con lo dispuesto en este Código o la ley.”*

Esta Ley, más adelante en el capítulo IV reguló lo pertinente a la *“Utilización de medios electrónicos en el procedimiento administrativo”*. Para ello, el artículo 53 dispuso:

*“Procedimientos y trámites administrativos a través de medios electrónicos. Los procedimientos y trámites administrativos podrán realizarse a través de medios*

<sup>1</sup>*“Por la cual se dictan disposiciones sobre racionalización de trámites y procedimientos administrativos de los organismos y entidades del Estado y de los particulares que ejercen funciones públicas o prestan servicios públicos.”*

**“Por el cual se ordena la celebración de una audiencia pública ambiental y se toman otras determinaciones”**

*electrónicos. Para garantizar la igualdad de acceso a la administración, la autoridad deberá asegurar mecanismos suficientes y adecuados de acceso gratuito a los medios electrónicos, o permitir el uso alternativo de otros procedimientos.*

*En cuanto sean compatibles con la naturaleza de los procedimientos administrativos, se aplicarán las disposiciones de la Ley 527 de 1999 y las normas que la sustituyan, adicionen o modifiquen.”*

Se observa entonces que el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo consagró una autorización general a las autoridades administrativas para realizar procedimientos y trámites administrativos a través de las tecnologías de la información y comunicaciones, siempre y cuando se garantice el acceso gratuito a estos medios.

Aquí se hace necesario traer a colación lo dispuesto en el numeral 8 del artículo 2 de la Ley 1341 de 2009 que señaló:

*“Con el fin de lograr la prestación de servicios eficientes a los ciudadanos, las entidades públicas deberán adoptar todas las medidas necesarias para garantizar el máximo aprovechamiento de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones en el desarrollo de sus funciones. El Gobierno Nacional fijará los mecanismos y condiciones para garantizar el desarrollo de este principio. Y en la reglamentación correspondiente establecerá los plazos, términos y prescripciones, no solamente para la instalación de las infraestructuras indicadas y necesarias, sino también para mantener actualizadas y con la información completa los medios y los instrumentos tecnológicos.”*

En cuanto al uso y apoyo en las tecnologías de la información y comunicaciones, el Decreto-Ley 019 de 2012, puso a disposición de los particulares y de las entidades estatales los medios electrónicos, como instrumentos idóneos para el desarrollo de sus actividades cotidianas, y establece en el artículo 4° que las autoridades deben incentivar el uso de éstos para que los procesos administrativos se adelanten con diligencia, dentro de los términos legales, sin dilaciones injustificadas y con el propósito de adoptar las decisiones administrativas en el menor tiempo posible.

Con los mismos propósitos, el Decreto 2106 de 2019 <sup>2</sup> establece que *“Para lograr mayor nivel de eficiencia en la administración pública y una adecuada interacción con los ciudadanos y usuarios, garantizando el derecho a la utilización de medios electrónicos, las autoridades deberán integrarse y hacer uso del modelo de Servicios Ciudadanos Digitales”*<sup>3</sup>, reconoce que las personas pueden adelantar sus trámites a través de *“todos los portales, sitios web, plataformas, ventanillas únicas, aplicaciones y soluciones existentes”*<sup>4</sup>, autoriza la gestión documental electrónica;<sup>5</sup> y le manda a la Administración Pública cumplir sus responsabilidades y cometidos atendiendo las necesidades del ciudadano con el fin de garantizar la efectividad de sus derechos<sup>6</sup>.

En este punto se debe tener en cuenta que, el artículo 5° de la Ley 1978 de 2019, modificatorio del artículo 6° de la Ley 1341 de 2009, dispuso que las tecnologías de la información y las comunicaciones son el conjunto de recursos, herramientas, equipos, programas informáticos, aplicaciones, redes y medios que permiten la compilación, procesamiento, almacenamiento, transmisión de información como voz, datos, texto, video e imágenes.

---

<sup>2</sup> *“Por el cual se dictan normas para simplificar, suprimir y reformar trámites, procesos y procedimientos innecesarios existentes en la administración pública”.*

<sup>3</sup> Artículo 9.

<sup>4</sup> Artículo 14.

<sup>5</sup> Artículo 16.

<sup>6</sup> Es por ello que en desarrollo de los postulados del Buen Gobierno, se requieren instituciones eficientes, transparentes y cercanas al ciudadano, que le den opciones para la gestión de sus intereses y la efectivización de sus derechos fundamentales, aún en los estados de excepción, en consonancia con lo previsto en los artículos 83 y 84 de la Carta Política, en donde se dispone que todas las actuaciones de los particulares y de las autoridades públicas deberán ceñirse a los postulados de la buena fe, la cual se presumirá en todas las gestiones que aquellos adelanten ante éstas

**“Por el cual se ordena la celebración de una audiencia pública ambiental y se toman otras determinaciones”**

Tanto los particulares en el ejercicio de sus derechos o en el cumplimiento de sus deberes, como las autoridades en el desarrollo de sus funciones tienen el deber de obrar bajo los postulados de la buena fe, es decir que deben sujetarse a los mandatos de honestidad, lealtad y sinceridad.

En virtud de los principios de igualdad, economía, celeridad, imparcialidad, publicidad, moralidad y eficacia de la función administrativa, en la sociedad de las tecnologías de la información y comunicaciones, el núcleo esencial de la equivalencia funcional, previsto originalmente en la Ley 527 de 1999, trasciende del ámbito de los documentos electrónicos, para ser transferido a las actuaciones administrativas orales y audiencias, desarrolladas mediante el uso de tecnologías.

Del uso de las tecnologías de la información y comunicaciones es dable predicar idéntica validez y eficacia que las audiencias presenciales, bajo la condición de que con ellas se satisfaga la autenticidad, disponibilidad e integridad de sus contenidos y que la participación se materialice en la posibilidad de intervenir en las decisiones administrativas.

### **SOBRE LAS AUDIENCIAS PÚBLICAS AMBIENTALES**

A continuación, se desarrolla lo atinente a la regulación de las Audiencias Públicas Ambientales en el ordenamiento jurídico colombiano de la siguiente manera:

El artículo 72 de la Ley 99 de 1993 establece:

*“De las Audiencias Públicas Administrativas sobre Decisiones Ambientales en Trámite. El Procurador General de la Nación o el Delegado para Asuntos Ambientales, el Defensor del Pueblo, el Ministro del Medio Ambiente, las demás autoridades ambientales, los gobernadores, los alcaldes o por lo menos cien (100) personas o tres (3) entidades sin ánimo de lucro, cuando se desarrolle o pretenda desarrollarse una obra o actividad que pueda causar impacto al medio ambiente o a los recursos naturales renovables, y para la cual se exija permiso o licencia ambiental conforme a la ley o a los reglamentos, podrán solicitar la realización de una audiencia pública que se celebrará ante la autoridad competente para el otorgamiento del permiso o la licencia ambiental respectiva.*

*“La audiencia de que trata el presente artículo se celebrará con anticipación al acto que le ponga término a la actuación administrativa, bien sea para la expedición, la modificación o la cancelación de un permiso o licencia ambiental.*

*La audiencia pública será convocada por la autoridad administrativa ante la cual se solicita, mediante edicto, con una anticipación de por lo menos treinta (30) días a la toma de la decisión a debatir. El edicto comunicará la fecha, lugar y hora de celebración y el objeto de la audiencia. Será presidida por el jefe de la entidad competente o su delegado. El edicto permanecerá fijado en secretaría por diez (10) días, dentro de los cuales deberá ser publicado en un diario de circulación nacional y en el boletín de la respectiva entidad.*

*En la audiencia pública podrán intervenir un representante de los peticionarios, los interesados, las autoridades competentes, expertos y organizaciones sin ánimo de lucro que hayan registrado con anterioridad escritos pertinentes al debate, y de la misma se levantará un acta. En la audiencia podrán recibirse las informaciones y pruebas que se consideren conducentes. La decisión administrativa deberá ser motivada, teniendo en cuenta las intervenciones y pruebas recogidas durante la audiencia.*

*La celebración de la audiencia suspende los términos del procedimiento administrativo para el otorgamiento de licencias o permisos y se hace sin perjuicio de las facultades atribuidas a la autoridad competente para expedir el acto administrativo correspondiente.*

**“Por el cual se ordena la celebración de una audiencia pública ambiental y se toman otras determinaciones”**

*También podrá celebrarse una audiencia pública durante la ejecución de una obra que haya requerido permiso o licencia ambiental, cuando fuere manifiesta la violación de los requisitos exigidos para su otorgamiento o de las normas ambientales.”*

Conforme con la norma reproducida, la audiencia pública ambiental tiene por objeto dar a conocer a las organizaciones sociales y ambientales, comunidad en general, entidades públicas y privadas la solicitud de licencia o permiso ambiental, o la existencia de un proyecto, obra o actividad, los impactos que éste pueda generar y las medidas de manejo propuestas para prevenir, mitigar, corregir y/o compensar dichos impactos; así como recibir opiniones, informaciones y documentos que aporte la comunidad y demás entidades públicas o privadas.

Como complemento de lo anterior, con el número 1076 de 2015, el Gobierno Nacional expidió<sup>7</sup> el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible, cuyo objeto es compilar la normatividad expedida por el Gobierno Nacional, entre ella el Decreto 330 de 2007<sup>8</sup> y en su artículo 2.2.2.4.1.3., señala la oportunidad procesal para celebrar las audiencias públicas ambientales, en los siguientes términos:

**“Oportunidad.** *La celebración de una audiencia pública ambiental procederá en los siguientes casos:*

- a) *Con anticipación al acto que le ponga término a la actuación administrativa, bien sea para la expedición o modificación de la licencia ambiental o de los permisos que se requieran para el uso y/o, aprovechamiento de los recursos naturales renovables; (...).”*

Más adelante, el artículo 2.2.2.4.1.5. de la misma compilación citada señala:

**“Solicitud.** *La celebración de una audiencia pública ambiental puede ser solicitada por el Procurador General de la Nación o el Delegado para Asuntos Ambientales y Agrarios, el Defensor del Pueblo, el Ministro de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, los Directores Generales de las demás autoridades ambientales, los gobernadores, los alcaldes o por lo menos cien (100) personas o tres (3) entidades sin ánimo de lucro.”*

A su turno, el artículo 2.2.2.4.1.7. del Decreto en cita, establece respecto a la convocatoria a la audiencia pública ambiental, lo siguiente:

**“Convocatoria.** *La autoridad ambiental competente ordenará la celebración de la audiencia pública mediante acto administrativo motivado; igualmente la convocará mediante edicto, que deberá expedirse con una anticipación de por lo menos treinta (30) días hábiles a la expedición del acto administrativo a través del cual se adopte la decisión frente al otorgamiento o no de la licencia, permiso o concesión ambiental, o ante la presunta violación de los requisitos, términos, condiciones y obligaciones bajo los cuales se otorgó la licencia o permiso ambiental.”*

Se observa que la legislación ordinaria así como la normatividad específica y relacionada con el mecanismo de participación ciudadana, permiten considerar la posibilidad de celebrar audiencias públicas con el apoyo en las tecnologías de la información y las comunicaciones, como una medida necesaria, no sólo para garantizar la efectividad en la prestación del servicio y función pública, sino para hacer efectivos los derechos fundamentales de audiencia y participación de los administrados, en la toma de decisiones de las autoridades.

<sup>7</sup> En ejercicio de las facultades reglamentarias conferidas por el numeral 11 del artículo 189 de la Constitución Política.

<sup>8</sup> Por el cual se reglamentan las audiencias públicas ambientales”

**“Por el cual se ordena la celebración de una audiencia pública ambiental y se toman otras determinaciones”**

Así entonces, una Audiencia Pública Ambiental con el apoyo de las tecnologías de la información y las comunicaciones, y las medidas establecidas y que sean informadas en el Edicto al momento de su convocatoria, cumple con los criterios establecidos para la garantía del derecho a la participación ciudadana ambiental, a través de los mecanismos propuestos se puede realizar cada una de las actuaciones requeridas para el desarrollo de una audiencia ambiental, acorde con el Capítulo 4, Sección 1 sobre “Audiencias Públicas en Materia de Licencias y Permisos Ambientales” del Decreto de 1076 de 2015 (Artículos 2.2.2.4.1.1 al 2.2.2.4.1.17).

Es por ello que, en virtud de lo previsto en el Instructivo de Audiencias Públicas Ambientales, expedido por el entonces Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, el responsable de la ejecución o interesado en el proyecto, obra o actividad, sujeto a licencia, permiso o concesión ambiental, informará a la ANLA acerca de la posibilidad de celebrar la audiencia y la disponibilidad logística para el uso de las tecnologías de la información y la comunicación, siempre y cuando se garantice el acceso, inscripción y participación efectiva de las solicitantes y participantes, de conformidad con lo previsto en los parámetros establecidos por las normas ya citadas y los preceptos jurisprudenciales.

En caso de contemplarse el desplazamiento de profesionales fuera de la sede principal de la autoridad ambiental, se procederá de conformidad con lo dispuesto en la Resolución 1140 del 1 de junio de 2022, por la cual se fijan las tarifas para el cobro de los servicios de evaluación y seguimiento de licencias, permisos, concesiones, autorizaciones y demás instrumentos de control y manejo ambiental.

Llámesse la atención en que, de acuerdo con lo previsto en el artículo 28° de la Ley 344 de 1996, modificado por el Artículo 57 de la Ley 508 de 1999 – a su vez modificado por el artículo 96 de la Ley 633 de 2000; lo establecido en el artículo 2.2.2.4.1.1. del Decreto 1076 de 2015 y lo contenido en la Resolución 1978 del 2 de noviembre de 2018, conlleva a que en virtud del artículo 2.2.2.4.1.4. del Decreto 1076 de 2015 y lo previsto en el artículo 72 de la Ley 99 de 1993, el *“responsable de la ejecución o interesado en el proyecto, obra o actividad sujeto a licencia, permiso o concesión ambiental”* deberá garantizar los medios de acceso a la información y asumir los costos de la convocatoria y celebración de la Audiencia Pública Ambiental.

Es de anotar que la Audiencia Pública Ambiental demanda del solicitante de la licencia y la autoridad ambiental, la garantía de su desarrollo con observancia del alcance y objeto previstos en los artículos 2.2.2.4.1.1. y 2.2.2.4.1.2. del Decreto 1076 de 2015.

Así las cosas, los interesados en un trámite ambiental deberán cumplir con aspectos esenciales para adelantar el procedimiento de audiencia pública ambiental con el apoyo de las tecnologías de la información y las comunicaciones, de tal forma que se garantice una participación ambiental efectiva y la protección de la salud de las personas.

Entre los aspectos a garantizar se encuentra la adecuada convocatoria a la audiencia, el proceso de publicación del edicto, la disponibilidad de los estudios ambientales, el desarrollo efectivo de la reunión informativa, el proceso de inscripción y radicación de ponencias, la intervención del grupo técnico evaluador y la mesa técnica, la celebración de la audiencia pública ambiental con garantía de intervención de las personas inscritas y de las ciudadanías, funcionarios y organizaciones sociales y ambientales que intervienen por derecho propio, elaboración del acta de la audiencia y demás aspectos jurídicos procedimentales posteriores, y, por supuesto, la disponibilidad tecnológica.

**DE LA COMPETENCIA DE LA AUTORIDAD NACIONAL DE LICENCIAS AMBIENTALES**

Mediante el Decreto Ley 3573 del 27 de septiembre de 2011 el Presidente de la República, en ejercicio de las facultades extraordinarias conferidas en los literales d), e) y f) del artículo 18 de la Ley 1444 de 2011, creó la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales - ANLA, en los términos del artículo 67 de la Ley 489 de 1998 con autonomía administrativa y

**“Por el cual se ordena la celebración de una audiencia pública ambiental y se toman otras determinaciones”**

financiera, sin personería jurídica, la cual hará parte del Sector Administrativo de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

El numeral primero del artículo tercero del Decreto 3573 del 27 de septiembre de 2011, le asignó a la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales - ANLA, entre otras, la función de otorgar o negar las licencias, permisos y trámites ambientales de competencia del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, de conformidad con la ley y los reglamentos.

Dentro de las actividades administrativas funcionales, territoriales y temporales que legalmente fueron desconcentradas en la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales - ANLA, se encuentra la función de conocer acerca de los instrumentos de control y manejo ambiental y las Licencias Ambientales que para los proyectos de su competencia se hayan adoptado, las solicitudes de modificación, seguimiento y control ambiental, y hasta el desmantelamiento y abandono de acuerdo con lo dispuesto por la Ley 99 de 1993, Decreto 1076 de 2015 y sus Decretos reglamentarios.

A través del Decreto 1076 del 26 de mayo de 2015 el Gobierno Nacional expidió el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible, cuyo objeto es compilar la normativa del referido sector.

Mediante el Decreto 376 del 11 de marzo de 2020, se modificó la estructura de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales – ANLA, estableciendo a su vez en la Subdirección de Mecanismos de Participación Ciudadana Ambiental la función de ordenar y presidir las audiencias públicas ambientales, de competencia de la entidad, que se realicen en el proceso de licencias, permisos y trámites ambientales, de conformidad con la Ley 99 de 1993, el Decreto 1076 de 2015, y en las normas que la modifiquen, adicionen o sustituyan.

Por medio de la Resolución 1957 de 5 de noviembre de 2021, se adoptó el Manual de Funciones de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales – ANLA, en el cual se indicó como función del Subdirector de Mecanismos de Participación Ciudadana *“Ordenar y presidir las audiencias públicas ambientales de competencia de la entidad, que se realicen en el proceso de licencias, permisos y trámites ambientales, de conformidad con la Ley 99 de 1993, el Decreto 1076 de 2015, y en las normas que las modifiquen, adicionen o sustituyan.”*

Por medio de la Resolución 2667 del 8 de noviembre de 2022 de la Autoridad Nacional Licencias Ambientales, fue nombrado como Subdirector Técnico, Código 0150, Grado 21 de esta Entidad, a Luis Carlos Montenegro Almeida, funcionario competente para suscribir el presente acto administrativo.

**DE LA SOLICITUD DE AUDIENCIA PÚBLICA AMBIENTAL EN EL PRESENTE TRÁMITE**

En primer lugar, se tiene que mediante Auto 07812 del 14 de septiembre de 2022, esta Autoridad dispuso iniciar trámite administrativo de modificación de la Licencia ambiental global otorgada por la Resolución 2035 del 15 de octubre de 2010, para el proyecto denominado “Área de explotación de hidrocarburos QUIFA”, por lo tanto, se encuentra en etapa de evaluación, razón por la cual se cumple con el requisito de oportunidad establecido en el literal a) del artículo 2.2.2.4.1.3 del Decreto 1076 de 2015.

Ahora bien, en lo que respecta a la capacidad para solicitar la celebración de la audiencia pública ambiental, conforme con el artículo 2.2.2.4.1.5 del Decreto 1076 de 2015, gozan de dicha facultad *“el Procurador General de la Nación o el Delegado para Asuntos Ambientales y Agrarios, el Defensor del Pueblo, el Ministro de Ambiente y Desarrollo Sostenible, los Directores Generales de las demás autoridades ambientales, los gobernadores, los alcaldes o por lo menos cien (100) personas o tres (3) entidades sin ánimo de lucro.”*

Para el presente trámite se tiene que, la audiencia pública ambiental fue solicitada mediante comunicación con radicado 2022278566-1-000 del 12 de diciembre de 2022, y de acuerdo con el artículo 2.2.2.4.1.5. del Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y

**“Por el cual se ordena la celebración de una audiencia pública ambiental y se toman otras determinaciones”**

Desarrollo Sostenible 1076 de 2015, esta solicitud cumple con los requisitos normativos, en cuanto a ser solicitada por un número no inferior a cien (100) personas, petición que fue debidamente motivada, presentada con anticipación al acto que le ponga término a la actuación administrativa y la correspondiente identificación de las personas solicitantes.

Teniendo en cuenta los fundamentos fácticos y de derecho antes mencionados, esta autoridad procederá a ordenar la celebración de la audiencia pública ambiental, tal como se indicará en la parte resolutive del presente acto administrativo.

En mérito de lo expuesto,

**DISPONE**

**ARTÍCULO PRIMERO.** Ordenar, a petición de por lo menos cien (100) personas, la celebración de una Audiencia Pública Ambiental en desarrollo del trámite administrativo iniciado mediante el Auto 7812 del 14 de septiembre de 2022 respecto de la modificación de la licencia ambiental global otorgada por la Resolución 2035 del 15 de octubre de 2010, para el proyecto denominado “Área de explotación de hidrocarburos QUIFA”, a cargo de la sociedad FRONTERA ENERGY COLOMBIA CORP. SUCURSAL COLOMBIA, ubicado en el municipio de Puerto Gaitán en el departamento del Meta, de acuerdo con las razones expuestas en la parte motiva del presente acto administrativo.

**PARÁGRAFO.** En caso que se presenten nuevas solicitudes de audiencia pública ambiental dentro de este trámite administrativo, se dará aplicación al inciso final del artículo 2.2.2.4.1.5 del Decreto 1076 de 2015.

**ARTÍCULO SEGUNDO.** La sociedad FRONTERA ENERGY COLOMBIA CORP. SUCURSAL COLOMBIA, presentará la propuesta logística para la celebración de la audiencia pública ambiental, mediante comunicación dirigida a la Dirección General de la ANLA y radicada dentro de los quince (15) días siguientes a la notificación de la presente decisión. Allegada la propuesta, será evaluada y, según sea el caso, será expedido el Edicto de convocatoria al mecanismo de participación ciudadana o en su defecto, serán solicitados los ajustes necesarios que lleven a garantizar y dar plena observancia a lo establecido en el Decreto 1076 de 2015 y demás normas aplicables.

**ARTÍCULO TERCERO.** En el marco de sus competencias y las obligaciones establecidas en el Decreto 1076 de 2015, tanto la sociedad FRONTERA ENERGY COLOMBIA CORP. SUCURSAL COLOMBIA, como la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales – ANLA deberán contar con la logística necesaria para garantizar el cumplimiento y verificación de las medidas de bioseguridad. Se dará plena observancia a los lineamientos indicados en el inciso cuarto (4°) del artículo 72 de la Ley 99 de 1993 y el Decreto 1076 del 26 de mayo de 2015 y demás normas aplicables e inherentes al mecanismo de participación.

**PARÁGRAFO.** La audiencia solo podrá ser celebrada a partir de la entrega de los estudios ambientales y/o documentos que se requieran y de la información adicional solicitada, en los términos del Decreto 1076 de 2015.

**ARTÍCULO CUARTO:** Se convocará a la Audiencia Pública Ambiental por medio de Edicto, para lo cual se deberá desarrollar lo señalado en el inciso tercero (3°) del artículo 72 de la Ley 99 de 1993 y el Decreto 1076 del 26 de mayo de 2015. En el proceso de convocatoria se enviarán las comunicaciones a las entidades territoriales y a la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Área Manejo Especial La Macarena – CORMACARENA. También se integrarán eficazmente al proceso de participación a las organizaciones sociales y ambientales, así como a los actores sociales locales.

**ARTÍCULO QUINTO.** Notificar personalmente o por aviso, cuando a ello hubiere lugar, el contenido del presente acto administrativo al representante legal, apoderado y/o a la persona autorizada por la sociedad FRONTERA ENERGY COLOMBIA CORP. SUCURSAL

**“Por el cual se ordena la celebración de una audiencia pública ambiental y se toman otras determinaciones”**

COLOMBIA, de conformidad con los artículos 67 y 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**ARTÍCULO SEXTO:** Por la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales - ANLA, comunicar el contenido del presente acto administrativo a los señores GIOVANNY MAURICIO CERÓN, ESTEBAN ROJAS DÍAZ, SANDRA MARCELA PINZÓN ROMERO, LUZ KARINA CERÓN ACOSTA, JORGE ENRIQUE ABELLA YEPES y la ASOCIACIÓN DE EMPRESARIOS DE PUERTO GAITÁN, quienes actúan en representación o vocería de las personas solicitantes de la audiencia pública ambiental. Las comunicaciones serán enviadas al correo electrónico [giovannyceron@hotmail.com](mailto:giovannyceron@hotmail.com), dirección Km 131 Vereda Puerto Triunfo Vía Rubiales / Calle 12 7-95 Barrio Galán o a través del medio idóneo y eficaz con que se cuente.

**ARTÍCULO SÉPTIMO:** Comunicar el presente acto administrativo al señor Procurador General de la Nación, al Procurador Delegado para Asuntos Ambientales y Agrarios, al Defensor del Pueblo o al Defensor Delegado para Derechos Colectivos y del Ambiente, al gobernador del Meta, al Alcalde y Personero de Puerto Gaitán, a la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Área Manejo Especial La Macarena – CORMACARENA, para lo de su competencia.

**ARTÍCULO OCTAVO:** Comunicar el presente acto administrativo a los señores LUIS ARGELINO QUINTERO HERRERA, ESTEBAN ROJAS DÍAZ, GIOVANNY MAURICIO CERÓN ARIAS y SANDRA MARCELA PINZÓN ROMERO, reconocidos como terceros intervinientes.

**ARTÍCULO NOVENO:** Publicar el presente acto administrativo en la Gaceta Ambiental de la página web de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales – ANLA, en los términos de los artículos 70 de la Ley 99 de 1993.

**ARTÍCULO DÉCIMO:** Contra el presente acto administrativo no procede recurso alguno por tratarse de un acto administrativo de trámite, de conformidad con el artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dado en Bogotá D.C., a los 09 de febrero de 2023



**LUIS CARLOS MONTENEGRO ALMEIDA**

Subdirector de Mecanismos de Participación Ciudadana Ambiental

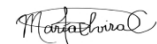
**Ejecutores**

FRANKLIM GEOVANNI GUEVARA  
BERNAL  
Contratista



**Revisor / Líder**

MARIA ELVIRA GUERRA CUJAR  
Profesional Especializado



NUBIA CONSUELO PINEDA  
MONROY



**“Por el cual se ordena la celebración de una audiencia pública ambiental y se toman otras determinaciones”**

Revisor / Líder  
Profesional Especializado

Expediente LAM4795

Fecha: febrero de 2023  
Proceso No.: 2023025027

Archívese en: LAM4795  
Plantilla\_Auto\_SILA\_v3\_42852

**Nota:** Este es un documento electrónico generado desde los Sistemas de Información de la ANLA. El original reposa en los archivos digitales de la Entidad.