

| | | | |
|---|-----------------------|----------|------------|
|  | Buena Práctica | Fecha: | 29-10-2020 |
| | | Versión: | 1 |
| | | Código: | CI-FO-08 |

| | |
|---------------------------------------|---|
| Nombre o Lema de la iniciativa | ESTRATEGIA DE SEGUIMIENTO PERMANENTE |
| Datos de contacto | <p>Autoridad Nacional de Licencias Ambientales Gisela Guijarro Cardozo, Email: gguijarro@anla.gov.co, Teléfono: 3005576339 Cargo: Coordinadora del grupo Medio Magdalena Cuaca Catatumbo</p> |
| Contexto | <p>En proyectos de alta complejidad se presenta alto volumen de información que se reportaba al expediente por parte de los titulares, así como solicitudes de los diferentes grupos de interés del área de influencia de los proyectos, que requerían de respuestas rápidas, efectivas y en oportunidad. Estos proyectos requieren un seguimiento permanente para la verificación de la implementación de los instrumentos para el manejo y control de los impactos generados.</p> |
| Proyecto/Iniciativa | <p>Proyecto Hidroeléctrico Pescadero Ituango</p> <p>Se establecieron diferentes frentes de trabajo, con el fin de establecer los responsables y las acciones a ejecutar de tal forma que la entidad trabajara de forma articulada, organizada y se diera respuesta oportuna conforme a sus competencias.</p> <p>Se definió un proceso de planeación para la actuación de la entidad en las diferentes etapas de los documentos que podrían ser radicados por parte del responsable de la licencia ambiental y la manera de gestionarlos, pero también el desarrollo de diferentes mecanismos, instrumentos y actuaciones que permitieran a la entidad atender de manera adecuada los frentes de trabajo.</p> <p>Se dispuso de profesionales dedicados a recibir los radicados relacionados con la contingencia, de manera tal que fueron asignados a los responsables de manera inmediata y responder así de manera oportuna. Adicionalmente, durante los primeros meses se fortaleció el equipo de trabajo en campo, de manera tal que permitiera tener un turno revisando información en Bogotá y otro en campo y hacían el relevo y actualización de la información.</p> <p>Para efectos de lograr un adecuado seguimiento al proyecto, fue necesario planear y desarrollar una gestión integral del seguimiento, de manera tal que permitiera tener una visión en tiempo real a través de una serie de variables ambientales, que se complementará con el desarrollo de unos tableros de control para el control y vigilancia 24/7 por parte de los profesionales encargados. Asimismo, fue necesario incorporar a través del seguimiento satelital herramientas que permitieran tener una visión complementaria, como la aparición de manchas de eutroficación, entre otros aspectos.</p> |

Sumado a lo anterior, se desarrolló una plataforma para recibir quejas de los diferentes grupos de interés.

Finalmente, la estrategia estaba acompañada de los seguimientos a través de visitas, los cuales se realizaron no solo para la integralidad del proyecto, sino también para el seguimiento a la contingencia. Esta apuesta integral ha permitido a la entidad estar durante estos más de cinco años generando información y datos para la toma de decisiones.

Para el desarrollo de la estrategia se cuenta con el apoyo de profesionales transversales de diferentes áreas del conocimiento de la SSLA; grupo centro de monitoreo (Monitoreo hidrométrico y satelital, variables CMT (Centro de monitoreo Técnico), grupo de Regionalización de SIPTA, grupo de comunicaciones, equipo atención al ciudadano y grupo actuaciones sancionatorias de OAJ.

Proyecto PMA para los Campos de la Superintendencia de Mares

Se ajustó la estrategia de seguimiento por tratarse de un proyecto de alta complejidad en el sentido de adelantar un seguimiento integral por cada bloque que conforma la Superintendencia de Mares a través de la designación de un Equipo de Seguimiento Ambiental permanente, a fin de mantener actualizada la verificación de la información y el seguimiento del proyecto.

El plan de trabajo elaborado consiste en generar un producto de manera trimestral en el que se aborde tanto la información del ICA correspondiente, como los Plan de Manejo Ambiental Específico, solicitudes, cambios menores, contingencias y la atención a quejas, en el que se trabaje de manera articulada con los diferentes grupos de apoyo y especialistas a fin de brindar respuestas en oportunidad y suficiencia técnica que contribuyan a prevenir, mitigar y compensar los impactos generados por el desarrollo del proyecto y ampliar la verificación del estado de avance (obras y actividades asociadas a las estrategias de desarrollo autorizadas).

Además, de suministrar información oportuna y apoyar la elaboración de insumos técnicos para la respuesta de solicitudes de Entes de control y Derechos de Petición.

Con la dedicación del Equipo de Seguimiento Ambiental permanente se busca reducir los tiempos de respuesta a las solicitudes de los diferentes grupos de interés, solicitar los apoyos requeridos y trabajar de manera articulada, además de fortalecer la suficiencia técnica de los pronunciamientos y requerimientos producto del seguimiento.

El seguimiento incluye la integración de los SDE (seguimiento documental espacial) por cada bloque/campo del proyecto y el uso de herramientas satelitales para abordar de manera oportuna los hallazgos identificados y

articular las estrategias de regionalización de aguas superficiales y subterráneas de manera continua.

La estrategia también está acompañada de los seguimientos a través de visitas, los cuales se realizan no solo para la integralidad del proyecto, sino también para el seguimiento a las contingencias ambientales reportadas, además del apoyo continuo de las Inspectoras Regionales Ambientales para verificar casos puntuales que requieran de pronunciamiento por parte de la Autoridad Nacional.

Resultados

Proyecto Hidroeléctrico Pescadero Ituango

- Al 21 de septiembre de 2023, el proyecto hidroeléctrico Pescadero Ituango, lleva 1971 días de contingencia.
- Se han realizado 28 visitas de seguimiento específicas para la contingencia.
- Se han expedido 42 Actos Administrativos específicos para la contingencia con el fin de verificar los hechos y las medidas ambientales implementadas, de los cuales 26 corresponden a Resoluciones que imponen medidas, 3 Autos de Seguimiento y 13 Actas de reuniones de seguimiento y control (incluye resoluciones que resuelven recursos de reposición).
- Se han expedido 67 Actos Administrativos, resultantes del seguimiento general al proyecto con el fin de verificar el cumplimiento de las obligaciones impuestas en la licencia ambiental (incluye resoluciones de ajuste vía seguimiento y resoluciones que resuelven recursos de reposición)
- Se creó el protocolo de seguimiento y control a la atención ante contingencias ambientales, el cual tiene como objetivo orientar el accionar de cada una de las dependencias de la ANLA, teniendo en cuenta las competencias de cada una de ellas, frente a una contingencia en un POA (proyecto, obra o actividad).
- Se diseñaron e implementaron y/o actualizaron 6 instrumentos y herramientas, para optimizar el proceso de seguimiento del proyecto, entre las cuales se incluye:
 - Tableros de control en el sistema AGIL (Oferta vs Demanda - Monitoreo hidrométrico – Estadísticas y Tendencias) así como el módulo de denuncias ambientales.
 - Plataforma de imágenes satelitales para realizar análisis multitemporal de variables asociadas a los impactos ambientales.
 - Actualización del procedimiento de seguimiento, incluyendo las reuniones de control y seguimiento ambiental (Oralidad)
 - Boletín Diario sobre condiciones hidrológicas del río Cauca y su interacción con el proyecto, generado por el Centro de Monitoreo

- y el cual busca generar alertas en relación con los niveles de agua, tanto aguas arriba como aguas abajo del proyecto.
- Reporte regional de las cuencas de los ríos Porce, Nechí, Nare y Bajo Cauca – PNNBC
 - Análisis de Costos de las Afectaciones Causadas por Cierre de Compuertas Proyecto Hidroeléctrico Pescadero Ituango-2019.
- Se han adelantado las actuaciones administrativas de carácter sancionatorio tanto por infracciones identificadas como parte del seguimiento general al proyecto, como de la verificación al cumplimiento de las obligaciones específicas relacionadas con la contingencia. En la actualidad se encuentran 11 expedientes activos de los cuales 6 corresponden a investigaciones relacionadas con la contingencia.

Proyecto PMA para los Campos de la Superintendencia de Mares

La estrategia de seguimiento inicia en 2023 lo que ha permitido que a la fecha se cuente con un seguimiento integral por bloque mediante un acta de oralidad, un concepto técnico y auto de seguimiento en elaboración, lo que ha representado la verificación de la totalidad de información remitida en el periodo de seguimiento y de la atención de quejas.

Se cuenta con cuatro visitas de seguimiento y una visita técnica de rezumaderos que incluyó las instalaciones del Instituto Colombiano del Petróleo (ICP). Además, se cuenta con la imposición de una Medida Preventiva producto de una de las visitas de seguimiento.

Se participó en el ejercicio de Control Social que viene adelantando la comunidad del Corregimiento El Centro del municipio de Barrancabermeja (Santander) frente a las zonas de disposición de materiales sobrantes de excavación (ZODME/ZODCOP). Adicionalmente, se han realizado visitas de acompañamiento e inspección por parte de las Inspectoras Regionales Ambientales.

Cabe resaltar que, las estrategias descritas han permitido una mayor presencia de la entidad en el área de influencia del proyecto, lo que facilita actuar con mayor eficiencia y celeridad frente al cumplimiento del instrumento de manejo y control, así como un mayor acercamiento con las comunidades y demás grupos de interés, redundando en un mejor y mayor entendimiento del proyecto y los impactos generados en el territorio.

Factores clave

- El apoyo de la alta Dirección de la entidad para su ejecución.
- Iniciativa de la Coordinación de Grupo de Medio Magdalena - Cauca - Catatumbo.
- Mantener un mismo equipo base durante todo el proceso (técnico y jurídico).
- Disponer del apoyo de los profesionales de las demás subdirecciones para la consolidación de los pronunciamientos de la entidad.

| | | |
|--|----------|---|
| | | <ul style="list-style-type: none"> - Las reuniones de control y seguimiento siempre son dirigidas por la Coordinación del grupo interno. - La entrega de la información diferenciada: Para el caso de Ituango Instrumento de manejo y contingencia; para el caso del PMAI de Mares la entrega de información, Informe de cumplimiento ambiental (ICA), Plan de Manejo Ambiental Especifico por bloque/campo. - Mesas técnicas y de trabajo con el titular del instrumento para abordar temáticas específicas. |
| Actividades | 1 | <p>Proyecto Hidroeléctrico Pescadero Ituango</p> <ul style="list-style-type: none"> - Los profesionales del equipo base hacen revisión diaria (en la mañana y al final de la tarde), para identificar las comunicaciones que llegan al expediente con el fin de definir responsables, emitir alertas a la coordinación y definir línea para la atención de cada solicitud antes de que se asigne al equipo técnico la actividad de respuesta. - Consolidación de Base de datos de control de cada uno de los radicados que llega al expediente, lo que implica revisión de cada documento anexo, línea para su atención y fecha de cierre de la actividad. - Planeación semestral de las visitas de seguimiento (al menos 4 al año) - Por la complejidad del proyecto desde las diferentes áreas se priorizan apoyos técnicos y logísticos para facilitar el proceso de seguimiento. - Se diseñaron e implementaron y/o actualizaron 6 instrumentos y herramientas para optimizar el proceso de seguimiento del proyecto. |
| | 2 | <p>Proyecto PMA para los Campos de la Superintendencia de Mares</p> <ul style="list-style-type: none"> - Elaboración y ejecución del plan de trabajo anual y seguimiento por parte de la Coordinación para ajustes según las necesidades del proyecto. - Revisión y consolidación diaria de los antecedentes asociados al seguimiento del proyecto (consulta de SILA, ORFEO, SIGPRO, Archivo). - Elaboración de insumos técnicos solicitados de manera articulada con los grupos de apoyo para la respuesta de las solicitudes de los grupos de interés. - Planeación anual de las visitas de seguimiento (al menos 4 al año) - Por la complejidad del proyecto desde las diferentes áreas se priorizan apoyos técnicos y logísticos para facilitar el proceso de seguimiento. - Elaborar los concepto técnico integrales con oportunidad, calidad y suficiencia técnica y preparar los espacios de oralidad y revisión de autos de seguimiento. |
| <p>Insumos: Describa las herramientas, materiales y personal participante en la iniciativa o proyecto</p> | | <p>Herramientas:</p> <p>Proyecto Hidroeléctrico Pescadero Ituango</p> <ul style="list-style-type: none"> - Se diseñaron e implementaron y/o actualizaron 6 instrumentos y herramientas, para optimizar el proceso de seguimiento del proyecto, entre las cuales se incluye: |

- Tableros de control en el sistema AGIL (Oferta vs Demanda - Monitoreo hidrométrico – Estadísticas y Tendencias) así como el módulo de denuncias ambientales.
- Plataforma de imágenes satelitales para realizar análisis multitemporal de variables asociadas a los impactos ambientales.
- Actualización del procedimiento de seguimiento, incluyendo las reuniones de control y seguimiento ambiental (Oralidad)
- Boletín Diario sobre condiciones hidrológicas del río Cauca y su interacción con el proyecto, generado por el Centro de Monitoreo y el cual busca generar alertas en relación con los niveles de agua, tanto aguas arriba como aguas abajo del proyecto.
- Reporte regional de las cuencas de los ríos Porce, Nechí, Nare y Bajo Cauca – PNNBC
- Análisis de Costos de las Afectaciones Causadas por Cierre de Compuertas Proyecto Hidroeléctrico Pescadero Ituango-2019.

Proyecto PMA para los Campos de la Superintendencia de Mares

Si bien, no se trata de una herramienta diseñada por la Autoridad Nacional, el titular del instrumento de manejo viene preparando un portal web con la información del proyecto actualizada para consulta de los grupos de interés, como producto de las obligaciones de la modificación del PMAI de Mares, que contribuirá al seguimiento del proyecto mediante reporte periódico a la ANLA. El ESA designado de manera permanente para el seguimiento al proyecto a participado en la socialización de los avances de la herramienta.

Materiales:

Se sustentan básicamente en el apoyo logístico que proporciona la entidad para facilitar las actividades que se relacionan a lo largo del presente escrito. Adicionalmente del uso de cada uno de los instrumentos, procedimientos y formatos diseñados por la entidad para la realización del control y seguimiento ambiental de los proyectos de su competencia.

Personal:

Proyecto Hidroeléctrico Pescadero Ituango

- Coordinadora del grupo Medio Magdalena Cauca Catatumbo
- Equipo base:
 - Técnico: cuatro (4) profesionales ejecutores y un (1) líder técnico
 - Jurídico: un (1) ejecutor jurídico y dos (2) revisores jurídicos (incluida líder jurídica del grupo MMCC)
- Transversales:

- Compensaciones del medio biótico y 1%: dos (2) profesionales ejecutores, dos (2) revisores técnicos y un (1) profesional de apoyo cartográfico.
- Contingencias: una (1) profesional ejecutora y una (1) revisora técnica
- Valoración económica: una (1) profesional ejecutora y una (1) revisora técnica
- Geotecnia: dos (2) especialistas ejecutores.
- Hidrogeología: un (1) especialista ejecutor
Hidrología y aguas: un (1) especialista ejecutor y un (1) revisor técnico (profesionales de apoyo SIPTA).

En promedio 20 profesionales del área técnica y 3 del área jurídica.

Proyecto PMA para los Campos de la Superintendencia de Mares

- Coordinadora del grupo MMCC
- Equipo base:
 - Técnico: cuatro (4) profesionales ejecutores y un (1) líder técnico
 - Jurídico: un (1) ejecutor jurídico y una (1) revisora jurídica (incluida líder jurídica del grupo MMCC)
- Transversales:
 - Compensaciones del medio biótico y 1%: dos (2) profesionales ejecutores, un (1) revisor técnico, una (1) profesional financiera y un (1) profesional de apoyo cartográfico (SIG).
 - Contingencias: un (1) profesional ejecutor y un (1) revisor técnico (con trabajo de campo).
 - Valoración económica: una (1) profesional ejecutora y una (1) revisora técnica.
 - Servicios Geoespaciales: un (1) profesional ejecutor y un (1) revisor técnico.
 - Geotecnia: un (1) especialista ejecutor.
 - Hidrología: una (1) especialista ejecutora.
 - Atmosférico: un (1) especialista ejecutor.
 - Hidrogeología: un (1) especialista ejecutor
 - Estrategias de regionalización ASUP/ASUB: dos (2) profesionales ejecutores y un (1) revisor técnico (profesionales de apoyo SIPTA).

En promedio 23 profesionales del área técnica y 2 del área jurídica.

Sostenibilidad

- Apoyo de la alta Dirección de la entidad para su ejecución.
- Un equipo base que conoce a profundidad el expediente.
- Disponer del apoyo de los profesionales de las demás subdirecciones para la consolidación de los pronunciamientos de la entidad.

En acción



Imagen 1. Vista de la presa, vertedero y embalse. Proyecto Hidroeléctrico Pescadero Ituango



Imagen 2. Visita técnica y de seguimiento a temas específico (rezumaderos)



Imagen 3. Mesas técnicas y espacios con el titular del instrumento de manejo